

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

В соответствии с Федеральным законом № 416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон) для организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение должны разрабатываться и утверждаться инвестиционные и производственные программы.

Программы необходимы для целей тарифного регулирования, планирования текущей хозяйственной деятельности организаций водоснабжения и водоотведения, а также планирования развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Законом введены следующие понятия:

- **Производственная программа** — программа текущей (операционной) деятельности такой организации по осуществлению горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения.
- **Инвестиционная программа** — программа мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В отличие от Федерального закона № 210-ФЗ от 30.12.2004 «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», в Законе о водоснабжении и водоотведении из содержания производственной программы исключены мероприятия по реконструкции систем коммунальной инфраструктуры. Все мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения должны включаться в инвестиционную программу.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»

Постановлением Правительства Российской Федерации № 641 от 29.07.2013 утверждены:

- Правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также требования к составу производственных

программ согласно положениям пункта 12 части 1 статьи 4 и части 1 статьи 41 Закона;

- Правила разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также требования к их содержанию, а также требования к техническим заданиям на разработку инвестиционных программ в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 4 и частью 10 статьи 40 Закона.

Правила разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

С 1 января 2014 года утверждение инвестиционной программы в отсутствие утвержденной в установленном порядке схемы водоснабжения и водоотведения не допускается.

Проект инвестиционной программы разрабатывается регулируемой организацией на основе технического задания, разработанного и утвержденного органом местного самоуправления (ОМС) поселения (городского округа).

Техническое задание должно содержать перечень мероприятий, направленных на:

- повышение качества питьевой и горячей воды, качества очистки сточных вод;
- повышение надежности водоснабжения и (или) водоотведения с выделением объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, которые необходимо построить, модернизировать или реконструировать;
- повышение качества обслуживания абонентов;
- энергосбережение и повышение энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;
- снижение удельных расходов энергетических ресурсов;
- подключение к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения новых абонентов с указанием мест их расположения, нагрузок, сроков подключения, с выделением объектов, строительство которых финансируется за счет утвержденной в установленном порядке платы за подключение.
- защиту централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращение

возникновения аварийных ситуаций, снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

Орган местного самоуправления поселения (городского округа) утверждает техническое задание до 1 марта года, предшествующего году начала планируемого срока действия инвестиционной программы и не позднее 3 дней со дня утверждения направляет его в регулируемую организацию для разработки инвестиционной программы.

Требования к содержанию инвестиционной программы.

Инвестиционная программа должна содержать:

1. паспорт инвестиционной программы, включающий следующую информацию:
 - наименование регулируемой организации, в отношении которой разрабатывается инвестиционная программа, ее местонахождение;
 - наименование уполномоченного органа, утвердившего инвестиционную программу, его местонахождение;
 - наименование органа местного самоуправления поселения (городского округа), согласовавшего инвестиционную программу, его местонахождение;
 - наименование территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарный эпидемиологический надзор, согласовавшего план мероприятий;
2. целевые показатели отдельно на каждый год в течение срока реализации инвестиционной программы;
3. перечень мероприятий с обоснованием необходимости и описанием (место расположения), обеспечивающим однозначную идентификацию объектов;
4. мероприятия по защите централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращению аварийных ситуаций;
5. график реализации мероприятий инвестиционной программы;
6. сведения об объеме финансовых потребностей, необходимых для реализации инвестиционной программы с разбивкой по отдельным мероприятиям и указанием источников финансирования;
7. расчет эффективности инвестирования средств, осуществляемый путем сопоставления динамики изменения целевых показателей деятельности регулируемой организации и расходов на реализацию инвестиционной программы в период ее срока действия;
8. предварительный расчет тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на период реализации инвестиционной программы;

9. планы мероприятий и программу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Объем финансовых потребностей по мероприятиям инвестиционной программы устанавливается с учетом укрупненных сметных нормативов для объектов непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры, утвержденных Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Согласование, утверждение и корректировка инвестиционной программы

Проект разработанной инвестиционной программы согласовывает ОМС поселения (городского округа).

Основание для отказа в согласовании проекта инвестиционной программы:

- несоответствие инвестиционной программы техническому заданию,
- решение ОМС о том, что в результате реализации мероприятий целевые показатели не будут достигнуты;
- решение ОМС о том, что реализация мероприятий инвестиционной программы возможна при меньшем уровне затрат (в том числе за счет использования других технологий).

Согласованный проект инвестиционной программы в течение 3 дней со дня получения согласования от ОМС регулируемая организация обязана направить в РЭК области на утверждение.

Оценка доступности инвестиционной программы.

Если индекс изменения тарифа регулируемой организации с учетом расходов на реализацию инвестиционной программы меньше или равен предельному индексу максимально возможного изменения тарифов, установленному ФСТ России в среднем по Вологодской области на очередной период регулирования, РЭК области **утверждает инвестиционную программу.**

Утвержденная инвестиционная программа не должна содержать мероприятия, не обеспеченные источниками финансирования.

Если индекс изменения тарифа регулируемой организации с учетом расходов на реализацию инвестиционной программы выше предельного индекса максимально возможного изменения тарифов:

1. РЭК области рассматривает возможность реализации инвестиционной программы (части мероприятий) за счет займов и кредитов, погашение которых осуществляется в последующие

периоды регулирования;

2. ОМС совместно с РЭК области и регулируемой организацией определяет другие источники финансирования инвестиционной программы:

- за счет установления тарифа регулируемой организации выше предельного индекса в порядке, установленном Правилами N 406, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 406 от 13.05.2013;
- и (или) за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности).

В случае отсутствия источников финансирования инвестиционной программы, РЭК области принимает решение об отказе в утверждении инвестиционной программы в связи с превышением индекса изменения тарифа регулируемой организации с учетом расходов на реализацию инвестиционной программы над предельным индексом, о чем уведомляет регулируемую организацию в течение 5 дней со дня принятия такого решения.

Планы мероприятий:

1. Планы мероприятий по приведению качества питьевой воды и горячей воды в соответствие с установленными требованиями разрабатываются регулируемой организацией и подлежат согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (территориальный орган).
2. План снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, и утверждается организациями, осуществляющими водоотведение, по согласованию с РЭК, ОМС и территориальным органом.
3. Регулируемая организация до 1 июля года, предшествующего году начала реализации плана мероприятий, представляет план мероприятий на согласование в территориальный орган.
4. Территориальный орган рассматривает план мероприятий в течение 30 дней и направляет заключения о его согласовании либо отказе в РЭК области или в ОМС.
5. В случае отказа территориального органа в согласовании плана мероприятий регулируемая организация обязана провести доработку плана мероприятий и в течение 14 дней направить на повторное рассмотрение.

Контроль за выполнением инвестиционных программ

Контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется РЭК области.

Контроль за выполнением инвестиционных программ включает:

- контроль сроков исполнения графика реализации мероприятий инвестиционных программ;
- контроль финансирования проектов, предусмотренных инвестиционными программами;
- контроль достижения целевых показателей в течение срока реализации инвестиционных программ;
- контроль использования платы за подключение (технологическое присоединение) к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения;
- проведение проверок хода реализации инвестиционных программ, в том числе проведение мониторинга их реализации в части строительства (реконструкции, модернизации) объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;
- анализ и обобщение отчетов об исполнении инвестиционных программ регулируемых организаций.

Регулируемые организации ежеквартально, **не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала**, представляют в РЭК области отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий квартал.

Ежегодно, не позднее чем через 45 дней после сдачи годовой бухгалтерской отчетности - отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий год.

Правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Проект производственной программы разрабатывается организацией и утверждается РЭК области.

Производственная программа разрабатывается на срок действия регулируемых тарифов регулируемой организации.

В производственную программу включаются мероприятия, направленные на осуществление текущей деятельности регулируемой организации и на поддержание объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения в состоянии, соответствующем установленным требованиям технических регламентов, за исключением строительства, реконструкции и модернизации таких объектов.

Содержание производственной программы

1. паспорт производственной программы, включающий следующую информацию:
 - наименование регулируемой организации, в отношении которой разрабатывается производственная программа, ее местонахождение;
 - наименование уполномоченного органа, утвердившего производственную программу, его местонахождение;
2. перечень плановых мероприятий по ремонту объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, мероприятий, направленных на улучшение качества питьевой воды, качества горячей воды и (или) качества очистки сточных вод, мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе по снижению потерь воды при транспортировке;
3. планируемый объем подачи воды (объем принимаемых сточных вод);
4. объем финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы;
5. график реализации мероприятий производственной программы;
6. целевые показатели деятельности регулируемой организации, установленные РЭК области отдельно на каждый год в течение срока реализации производственной программы; **(методические указания по разработке целевых показателей в стадии проекта);**
7. расчет эффективности производственной программы, осуществляемый путем сопоставления динамики изменения целевых показателей деятельности регулируемой организации и расходов на реализацию производственной программы в течение срока ее действия;
8. отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования);
9. мероприятия, направленные на повышение качества обслуживания абонентов.

Объем финансовых потребностей, необходимых для реализации мероприятий производственной программы, определяется с учетом укрупненных сметных нормативов для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, утвержденных Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Разработка, утверждение и корректировка производственной программы

Проект производственной программы разрабатывается с учетом:

1. результатов технического обследования централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;
2. целевых показателей деятельности регулируемой организации;

3. решений органа местного самоуправления поселения (городского округа) о прекращении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и о переводе абонентов, объекты которых подключены к таким системам, на иные системы горячего водоснабжения.

Регулируемая организация направляет проект производственной программы на утверждение в РЭК области **до 1 мая года, предшествующего году начала периода реализации производственной программы.**

РЭК области в течение 30 дней проверяет ее на соответствие установленным требованиям (содержание). В случае не соответствия требованиям РЭК области возвращает проект производственной программы на доработку.

В случае соответствия проекта проводится оценка доступности для абонентов тарифов регулируемой организации, учтенных при формировании производственной программы путем сравнения индекса роста тарифа регулируемой организации, рассчитанного исходя из величины экономически обоснованных расходов (доходов) организации, баланса производства и отпуска ресурса и предельного индекса на очередной период регулирования.

Если индекс изменения тарифа меньше или равен предельному индексу, проект производственной программы соответствует критерию доступности и подлежит утверждению РЭК области.

Регулируемой организации может быть установлен тариф **выше предельного индекса** в порядке, установленном Правилами N 406.

Если не устанавливается тариф выше предельного индекса, то принимается решение об отказе в утверждении проекта производственной программы, о чем в течение 5 дней со дня принятия такого решения уведомляется регулируемая организация.

В течение 10 дней с момента получения уведомления проект доработанной производственной программы представляется организацией в РЭК области на повторное рассмотрение.

Производственная программа утверждается не позднее 20 декабря года, предшествующего году начала реализации производственной программы.

Решение об утверждении производственной программы подлежит официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Корректировка производственной программы производится в том же порядке.

Контроль за выполнением производственных программ

Регулируемые организации ежегодно, до 1 апреля, представляют в РЭК области отчеты о выполнении производственных программ за предыдущий год.

При разработке инвестиционных программ теплоснабжающих организаций следует руководствоваться принятыми и вступившими в силу федеральными нормативными правовыми актами.

Инвестиционная программа теплоснабжающих организаций разрабатывается в тех же целях, что и для организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения: техническое перевооружение, новое строительство и модернизация объектов теплоснабжения. Цели и задачи инвестиционной программы следует представлять в виде целевых индикаторов деятельности организации, в том числе целевых показателей по эффективности использования ресурсов.

Основанием для разработки инвестиционной программы теплоснабжающей организации является утвержденная уполномоченным органом схема теплоснабжения и техническое задание. Схема теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек утверждается органом местного самоуправления. Требования к схемам теплоснабжения, а также к порядку их разработки и утверждению определены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 154.

Порядок согласования и утверждения инвестиционных программ теплоснабжающих организаций определен Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Инвестиционные программы в сфере теплоснабжения утверждает РЭК области по согласованию с органами местного самоуправления.